



УДК654
ББК Ч63

Алишер Джуманазарович Мэтякубов,
аспирант,
Санкт-Петербургский государственный университет
(Санкт-Петербург, Россия), e-mail: alisher16@rambler.ru

Информационная политика Узбекистана в сфере развития телекоммуникаций

В статье телекоммуникационные сети рассматриваются как основная часть глобальной системы информационного общества. Они являются транспортной средой процессов распространения информации и передачи данных. Автор анализирует и комментирует Закон Республики Узбекистан «О телекоммуникациях», делает вывод о необходимости развивать законотворческую деятельность в следующих направлениях: уточнение понятийного аппарата с учётом современного состояния телекоммуникационной сферы; введение новой классификации сетей телекоммуникации; разработка норм закона, которые определяют порядок использования доменными именами национального сегмента Интернет.

Автор делает вывод о том, что совершенствование норм закона «О телекоммуникациях» позволит определить правовые механизмы полноценного и качественного обеспечения граждан современными телекоммуникационными услугами, обеспечит устойчивое развитие национальных государств, формирование инновационной экономики.

Ключевые слова: телекоммуникация, информационно-коммуникационные технологии, информационное общество, электронная журналистика, мобильность.

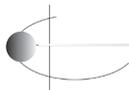
Alisher Dzhumanazarovich Metyakubov,
Postgraduate,
St. Petersburg State University
(St. Petersburg, Russia), e-mail: alisher16@rambler.ru

Uzbekistan Information Policy in the Telecommunications Development

The article discusses telecommunications networks as a major part of the global information society. They serve as a transport sphere for the information dissemination and data communication. The author analyzes and comments upon the law “On Telecommunications” passed in Uzbekistan, concludes on the necessity to develop legislative activity in the following areas: clarification of the key notions taking into account the current state of the telecommunications sector, introduction of a new classification of telecommunication network, development of the legal norms that define how to use the domain name of the national Internet segment.

The author concludes that improving the standards of the law “On Telecommunications” will determine the legal mechanisms of high-grade and quality to provide citizens with modern telecommunication services, will ensure sustainable development of the national states, the formation of an innovative economy.

Keywords: telecommunication, information and communication technologies, information society, e-journalism, mobility.



Системы телекоммуникации представляют собой важнейшую инфраструктурную составляющую жизни современного общества. На основе использования средств телекоммуникаций происходит функционирование всех без исключения сфер современной общественной жизни, включая такие, как: государственное и хозяйственное управление, банковско-финансовый сектор, системы новостного информирования граждан, обмен информацией и мн. др. С началом перехода многих стран к информационному обществу (системы взаимоотношений, основанной на широком использовании информационно-коммуникационных технологий), телекоммуникационная отрасль и система её правового регулирования приобрели новую роль и значение.

В поисках путей повышения эффективности реализуемых производственных процессов органы государственного управления и бизнес-структуры всё чаще обращаются к современным информационно-коммуникационным технологиям. При этом информатизация существенно меняет и существо общественной жизни. Все прочее входит в нашу жизнь такие понятия, как «электронное управление», «электронная демократия», «электронная информация», «электронная журналистика» и мн.др. При этом, следует отметить, что существо всех реализуемых комплексных решений использования информационно-коммуникационных технологий основывается на телекоммуникационном обмене информацией.

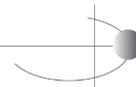
Сети телекоммуникаций составляют неотъемлемую часть глобальной системы зарождающегося информационного общества. Они являются транспортной средой процессов распространения информации и передачи данных. С учётом этих особенностей, телекоммуникационная сфера естественным образом становится критически важным компонентом в обеспечении эффективного функционирования современного общества, элементом обеспечения устойчивого развития национальных государств, формирования инновационной экономики и др. Немаловажным является и тот факт, что именно через сети телекоммуникаций потребители получают доступ к разным услугам и информационным ресурсам. Обеспечение и расширение

возможного доступа к системам телекоммуникаций, с учётом его универсализации, является фундаментальной целью национальной и глобальной политики коммуникаций.

Практика показывает, что отрасль телекоммуникаций стала играть важную роль в формировании национальных ВВП развитых стран, «с начала 80-х годов прошлого века и к 1990 году уже составляла 2,1 % ВВП, а в настоящее время достигает до 5 % [3]. Для косвенной оценки роли телекоммуникаций в экономике можно обратиться к экспертным мнениями. Так, эксперты оценивают, что «в странах Европейского Союза один евро инвестиций в электросвязь даёт полтора евро прироста ВВП, а в США один доллар инвестиций в телекоммуникации позволяет получить 2–6 долларов прироста ВВП. Одно рабочее место в телекоммуникационной отрасли "порождает" 4–5 рабочих мест в других отраслях. С учётом того, что в сфере телекоммуникаций сегодня занято примерно 16 млн специалистов, это эквивалентно 65–70 млн соответствующих рабочих мест в смежных отраслях» [3].

Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов в своём докладе на совместном заседании Палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 г. в качестве приоритетных направлений реформирования информационной сферы и обеспечения свободы слова и информации, назвал следующее: «Необходимо также широкое использование в системе государственного и общественного строительства современных информационно-коммуникационных технологий, играющих всё более важную роль в процессах политической модернизации. Решению этой задачи способствовало бы также дальнейшее совершенствование норм Закона "О телекоммуникациях"» [2].

Анализ международной практики показывает, что законы, регламентирующие телекоммуникационную отрасль, требуют систематической своей актуализации. Ранее это в основном диктовалось быстрой сменой используемых в сетях телекоммуникаций технологий и решений, появлением принципиально новых телекоммуникационных услуг, изменением принципов организации взаимоотношений между субъектами сферы и др. В настоящее же время предлагаемый



Президентом страны подход к пониманию места и роли телекоммуникационной сферы в качестве одной из фундаментальных основ процесса политической модернизации системы государственного и общественного строительства, заставляет людей, занятых в информационной сфере, коренным образом переосмыслить свои представления и практические действия.

Реформы в информационной сфере, инициируемые «Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» ведут к разработке и реализации конкретной долгосрочной программы действий, обеспечивающей широкое внедрение во все сферы общественной жизни современных информационно-коммуникационных технологий, в первую очередь создание отвечающей требованиям времени национальной телекоммуникационной среды и соответствующей нормативно-правовой базы регулирования отношений в данной сфере, обеспечивающей её неуклонное развитие.

За годы независимости в Узбекистане телекоммуникационная отрасль получила активное развитие, которое многочисленными экспертами оценивается как одно из самых системных и динамичных на постсоветском пространстве. В результате реализации ряда перспективных проектов по развитию и модернизации телекоммуникационных сетей улучшилось состояние инфраструктуры связи, по всей стране на уровне районных центров взамен морально и технически устаревших аналоговых телефонных станций введены в эксплуатацию цифровые АТС, на основе оптико-волоконных линий связи созданы высокоскоростные цифровые каналы, ведётся комплексная деятельность по расширению национальной телекоммуникационной сети и повышению надёжности её действия. Одной из причин достигнутых весомых результатов явилась разработка и принятие адекватной правовой базы, стимулирующей развитие данной отрасли, где одним из краеугольных законодательных актов является принятый в 1999 г. Закон «О телекоммуникациях» [1].

Оценивая перспективы процесса внесения изменений и дополнений в действующую редакцию Закона Республики Узбекистан «О телекоммуникациях», следует отметить, что

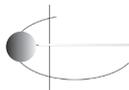
наиболее востребованной является законотворческая деятельность в следующих направлениях:

1. Уточнение используемого понятийного аппарата и внедрение новых дефиниций с учётом современного состояния технологического развития телекоммуникационной сферы. Нормы действующего законодательства требуют приведения их в соответствие с современным состоянием теории и практики телекоммуникационной отрасли. Уточнение старых и ввод новых, активно используемых категорий, позволит повысить актуальность закона, формировать на их основе более эффективную систему общественных отношений в телекоммуникационной сфере.

2. Устранение имеющихся правовых коллизий норм закона с действующим законодательством. Актуальной задачей совершенствования Закона «О телекоммуникациях» является задача его гармонизации с действующим законодательством, устранение имеющихся правовых коллизий, и в частности внесение соответствующих редакционных изменений в нормы, общеправовое действие которых было изменено другими законодательными актами в связи с принимаемыми мерами по упорядочению деятельности субъектов предпринимательства.

3. Разработка и включение в Закон норм, определяющих порядок пользования адресным пространством и доменными именами национального сегмента всемирной информационной сети Интернет. На сегодняшний день сеть Интернет сформировалась в качестве не имеющей аналогов, доступной и востребованной широким кругом пользователей информационной системы. Трудно переоценить её значение для дальнейшего эффективного развития всех сфер социально-экономической жизни. В этой связи следует законодательным образом определить порядок пользования адресным пространством и доменными именами национального сегмента всемирной информационной сети Интернет как неотъемлемой частью национального информационного пространства, а также определить процедуры его администрирования.

4. Введение новой, отвечающей реалиям практики эксплуатации, классифика-



ции сетей телекоммуникаций. Упорядочивание действующей системы классификации сетей телекоммуникаций позволит создать основу для качественного улучшения состояния эксплуатируемых и строящихся сетей телекоммуникаций органов государственного и хозяйственного управления, за счёт оптимизации порядка документирования информации, специализации процессов формирования информационных ресурсов и создания информационных систем и др.

Вносимые изменения и дополнения в закон должны учитывать также и основные современные тенденции развития сетей телекоммуникаций:

1. Цифровизация – переход к передаче цифровых сигналов, что обеспечивает высокую помехоустойчивость передачи, повышает её качество и надёжность, существенно сокращает вес и габариты эксплуатируемого оборудования.

2. Глокализация – параллельная реализация двух разнонаправленных процессов: глобализация – участие в глобальных телекоммуникационных сетях и локализация – развитие сетей местной связи.

3. Персонализация – привязка оказываемых услуг не к месту нахождения терминала (телефонный аппарат, телевизор и т. п.), а к персоне, человеку, пользователю терминала.

4. Ковергенция – процесс перспективного развития телекоммуникаций в рамках проекта сетей последующих поколений, заклю-

чающийся в обеспечении реализации общих архитектурных принципов телекоммуникационных сетей, поддержки единых совместимых протоколов аппаратно-программных средств телекоммуникаций, реализации единых подходов к использованию телекоммуникационных технологий и предоставлению телекоммуникационных услуг.

5. Мобильность – возможность предоставления телекоммуникационных услуг не только пользователям фиксированных сетей связи, но и мобильным пользователям.

6. Интеграция – объединение в одном цифровом потоке цифровых сигналов различного трафика.

Реализация мер по совершенствованию норм закона «О телекоммуникациях» позволит определить правовые механизмы полноценного и качественного обеспечения граждан современными телекоммуникационными услугами, обеспечит дальнейшее развитие информатизации и сетей телекоммуникаций, совершенствование современного рынка телекоммуникационных, информационно-производственных услуг связи, передачи и распространения данных.

В целом же принятие данного закона должно обеспечить повышение эффективности системы общественного и государственного строительства путём широкого внедрения в деятельность их субъектов современных информационно-коммуникационных технологий.

Список литературы

1. Закон Республики Узбекистан «О телекоммуникациях» URL: <http://www.parliament.gov.uz> (дата обращения: 20.12.2011).
2. «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране»: доклад Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова на совместном заседании Палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан 2010 г. URL: <http://www.senat.gov.uz> (дата обращения: 18.01.2012).
3. Телекоммуникации в мировой URL: <http://www.telecomstroy.com/sin69.html> (дата обращения: 18.01.2012).

Статья поступила в редакцию 05.03.2012 г.