



УДК 94(571.56-25)

DOI: 10.21209/1996-7853-2021-16-3-100-107

**Павел Олегович Саввинов,**  
Институт истории СО РАН  
(г. Новосибирск, Россия),  
e-mail: [pavel\\_savvinov@mail.ru](mailto:pavel_savvinov@mail.ru)  
<https://orcid.org/0000-0002-4260-6225>

### Выборы в городское самоуправление Якутска в годы Первой мировой войны

На современном этапе развития отечественной исторической науки одним из актуальных и перспективных направлений является изучение органов городского самоуправления. Цель данной работы – всестороннее рассмотрение выборов в Городскую думу и городскую управу в Якутске в годы Первой мировой войны (1915–1917) и выяснение личного состава органов городского самоуправления. В статье анализируются структура органов городского самоуправления и избирательный процесс в Якутске в военное время. Научная новизна заключается в том, что впервые предпринято изучение личного состава городского общественного самоуправления Якутска и выборов в Городскую думу и городскую управу в 1915 г. на основе принципов историзма, объективности, системности и комплексности. В отечественной историографии тема городского самоуправления Якутска остаётся малоизученной и требует специального исследования. В качестве инструментов познания применялся сравнительно-исторический метод, позволяющий раскрывать причинно-следственные связи и закономерности исторического развития изучаемого исторического явления. Результаты исследования показали, что на выборах 1915 г. в среде жителей города повысился интерес к деятельности общественного самоуправления, о чём свидетельствовали впервые проведённые предвыборные собрания. По сравнению с 1911 г. (165 чел.) число допущенных к выборам 1915 г. горожан возросло до 182 чел. В избранном городском самоуправлении преобладали чиновники. В конце 1916 г. был разработан проект реорганизации канцелярии управы, предусматривавший усложнение функций и регламента работы, увеличение количества и численности структур городской управы, что должно было стать следующим этапом развития органов городского общественного управления Якутска. Результаты исследования могут быть использованы для дальнейшего изучения городов Сибири. Статья предназначена для специалистов-историков и всех интересующихся историей Якутии.

**Ключевые слова:** городская управа, Городская дума, городское положение 1892 г., гласные, предвыборное собрание, канцелярия городской управы

**Pavel O. Savvinov,**  
Institute of History, Siberian Branch, Russian Academy of Sciences  
(Novosibirsk, Russia),  
e-mail: [pavel\\_savvinov@mail.ru](mailto:pavel_savvinov@mail.ru)  
<https://orcid.org/0000-0002-4260-6225>

### Yakutsk Self-Government Elections During the First World War

The paper provides the analysis of the city self-government structure and election process in Yakutsk. The purpose of this work was to comprehensively review the elections to the City Duma and City Council in Yakutsk during the First World War (1915–1917) and clarify the staff of the city self-government. The scientific novelty is that the staff of Yakutsk self-government and elections to the City Duma and City Council of 1915 are analyzed for the first time using such cognitive methods as historicism, objectivity, consistency, and complexity. Using a comparative-historical method made it possible to determine the cause-and-effect relations and regularities of the historical development of the phenomenon under study. The research revealed that during the elections of 1915, the citizens became more interested in the activities of the public self-government, as evidenced by the first pre-election meetings. The elected city self-government had a majority of officials. At the end of 1916, a project was developed to reorganize the city council office. That project was suggested to increase the complexity of functions and regulations and the number and staff of self-government structures and was to become the next stage in the development of Yakutsk public self-government. Practical relevance of the research is that the results of the study can be used for further study of the cities of Siberia. The article is intended for historians and everyone interested in the history of Yakutia.

**Keywords:** city council, city дума, city regulation of 1892, city council members, election meeting, office of the city council

© Саввинов П. О., 2021





**Введение.** На современном этапе развития исторической науки одним из актуальных и перспективных направлений является изучение органов городского самоуправления с целью конкретизации истории отдельных городов, фундирования обобщений о взаимодействии власти и общества, прояснения вопросов об уровне развития гражданского общества как результата модернизационных усилий социума.

Среди отечественных исследователей проблематика сибирских городов всегда вызывала интерес, начиная с последней четверти XIX в. благодаря работам К. М. Голодников<sup>1</sup>, Н. А. Кострова<sup>2</sup>, Г. Н. Потанина<sup>3</sup>, В. П. Сукачева<sup>4</sup> и Н. В. Турчанинова<sup>5</sup>. В то же время функционирование городского самоуправления исследовано крайне недостаточно. Работы советского периода рассматривали историю отдельных городов в преддверии юбилейных дат, органы городского самоуправления не являлись в них объектом специального исследования, как например в работе Г. А. Попова о Якутске [1, с. 89–90]. В 1950 г. специалист по истории и этнографии Якутии О. В. Ионова охарактеризовала деятельность органов дореволюционного городского самоуправления Якутска во главе с П. А. Юшмановым как «антинародное» [2, с. 20].

В конце 1960-х гг. начинается фундаментальная разработка региональной истории. В обобщающем труде «История Сибири с древнейших времён до наших дней» проблемы городского самоуправления излагались весьма отрывочно, в целом характеризовались как не самостоятельные органы местной власти, а вспомогательные органы правительства в деле управления городским хозяйством [3, с. 74]. В 1980-е гг. новосибирской школой урбанистики во главе с О. Н. Вилковым была создана концепция поэтапного развития сибирского города [4; 5]. В русле изучения проблем многоукладности городской экономики данная школа обеспечила методологическую основу исследований органов самоуправления в

<sup>1</sup> Голодников К. М. Город Тобольск и его окрестности: исторический очерк. – Тобольск, 1887. – 139 с.

<sup>2</sup> Костров Н. А. Историко-статистическое описание городов Томской губернии. – Томск, 1872. – 117 с.

<sup>3</sup> Потанин Г. Н. Города Сибири // Сибирь, её современное состояние и нужды. – СПб., 1908.

<sup>4</sup> Сукачев В. П. Иркутск. Его место и значение в истории и культурной жизни Восточной Сибири. – М.: Тип. И. Н. Кушнерев и К<sup>о</sup>, 1891. – 271 с.

<sup>5</sup> Турчанинов Н. В. Города Азиатской России // Азиатская Россия. – СПб.: Тип. Переселенческого управления главного управления землеустройства и земледелия, 1914. – Т. 1. – С. 285–360.

Сибири. Изучение темы продолжилось в трудах И. А. Коновалова, А. П. Толочко, представивших основные этапы становления и развития городского самоуправления на примере Омска [6].

По мнению А. Б. Храмцова, одним из наиболее актуальных и малоизученных направлений в исследовании органов городского самоуправления является опыт управления городом в чрезвычайных ситуациях, в условиях напряжённой общественно-политической борьбы, притока беженцев, дороговизны, дефицита, разрыва экономических связей между городом и селом [7, с. 66]. Деятельность органов общественного самоуправления в годы Первой мировой войны рассмотрел М. В. Шиловский. По его мнению, во время войны началось сращивание государственного и муниципального аппаратов, завершившееся уже в советское время [8, с. 302]. Целенаправленно затронул тему представительных органов управления специалист по истории Якутска П. П. Петров [9, с. 79–91; 10, с. 32–37]. По его мнению, большая часть административно-хозяйственной деятельности Городской думы и управы шла вразрез с нуждами большинства горожан, а избирательный процесс 1915 г. проходил при пассивном участии горожан и завершился избранием гласными десяти купцов, двух полицейских чинов, нескольких домовладельцев и чиновников [9, с. 84; 10, с. 36]. Таким образом, история городского самоуправления Якутска остаётся малоизученной и требует специального исследования.

**Методология и методы исследования.** Целью данной работы является всестороннее рассмотрение выборов в Городскую думу и городскую управу в Якутске в годы Первой мировой войны (1915–1917), влиявших на этот процесс факторов в условиях военного времени, выяснение личного состава органов городского самоуправления. Новизна исследования заключается в том, что впервые органы городского самоуправления Якутска стали объектом целенаправленного анализа на основе принципов историзма, объективности, системности и комплексности. В качестве инструмента познания применён сравнительно-исторический метод исследования, позволяющий раскрывать причинно-следственные связи и закономерности исторического развития изучаемого исторического явления. В научно-информационный оборот вводятся новые исторические источники: делопро-

изводственные материалы органов городского самоуправления, хранящиеся в Национальном архиве Республики Саха (Якутия) в фондах Якутской городской управы (Ф. И-165), материалы периодической печати (годовой комплект газеты «Якутская окраина» за период с августа 1914 г. по август 1915 г.).

**Результаты исследования и их об- суждение.** Самодержавная власть рассматривала городское самоуправление как составную часть органов местного государственного управления, особенностью которых являлось проявление общественной инициативы и самофинансирование. По социальному составу ведущие позиции в органах городского самоуправления Сибири рассматриваемого периода занимали купцы и мещане. С началом военных действий роль органов городского общественного самоуправления существенно возросла. При этом, несмотря на расширение круга обязанностей, численный состав городских управ Сибири оставался без изменения [11].

В дореволюционной России Якутская область являлась экономически отсталой окраиной империи и была расположена далеко от крупных торгово-промышленных центров империи. В 1911 году Якутск с населением 9254 чел. являлся крупным торговым центром для своего обширного края, был местом регулярного товарообмена. На местном рынке «местное население и население ближайших округов удовлетворяли экономически существенную часть своих повседневных потребностей» [12, с. 72–73]. Связь Якутской области с регионами Сибири была затруднена из-за удалённости области от Транссибирской железной дороги на 3 000 вёрст, также оказывал влияние сезонный характер пешего и водного путей сообщения. В зимнее время года регион был «соединён с остальной частью империи Якутско-иркутским почтовым трактом, протяжённостью в 2 880 вёрст»<sup>1</sup>. В летнее время река Лена, которую М. В. Ломоносов сравнивал с Нилом, служила единственной связующей артерией [13, с. 48]<sup>2</sup>. Например, завоз товаров и пассажиров в Якутск через сплавные пункты Лены возможен был лишь один раз в год в период весеннего разлива реки.

<sup>1</sup> Национальный архив Республики Саха (Якутия) (НА РС (Я)). – Ф. И-486. Якутский губернатор. – Оп. 2. – Д. 74. – Л. 46.

<sup>2</sup> Там же. – Ф. И-490. Якутское отделение Императорского русского географического общества. – Оп. 1. – Д. 83. – Л. 2.

По Городовому положению от 1892 г. система выборов предполагала для кандидатов имущественный ценз, исключавший мелких собственников из числа участников избирательного процесса [7, с. 16–17]. В губернских и областных городах избирательное право получали горожане, имевшие недвижимое имущество, оцениваемое в 1 000–1 500 р. В число избирателей включались владельцы торгово-промышленных заведений с гильдейскими свидетельствами<sup>3</sup>. Положение предусматривало усиление надзора за деятельностью дум и управ со стороны правительственной администрации. Губернатор отныне имел право отменять постановление Думы не только в случае его незаконности, но и субъективно понимаемой «несообразности общим пользам и нуждам»<sup>4</sup>. 5 ноября 1893 г. министр внутренних дел И. Н. Дурново предписал иркутскому генерал-губернатору А. Д. Горемыкину осуществить введение в Якутске городского положения в виде опыта «без всяких изменений в статье закона» [10, с. 35].

В сентябре 1914 г. городское управление Якутска начало подготовку к выборам нового состава Городской думы<sup>5</sup>. В местных газетах призывали выборщиков активно участвовать в избрании гласных Городской думы и городской головы. Так, по мнению местной газеты, будущий городской голова должен был быть человеком дела и инициативным, а не «канцелярской куклой», а гласные должны защищать интересы города, а не личные<sup>6</sup>. Перед выборами обыватели оживлённо обсуждали кандидатуры на должность городской головы, главным образом П. А. Юшманова, А. И. Попова и П. Я. Бонячука<sup>7</sup>. Группа гласных выдвигала кандидатуру А. И. Попова, указывая на то, что он пользуется большим доверием среди избирателей<sup>8</sup>. Местные газеты сообщали, что один из кандидатов на должность городской головы «по-американски» сам лично ходил по базару и уговаривал «якутов торговцев» голосовать за него, что было необычным для Якутска<sup>9</sup>. По городу ходили слухи, что маленькая группа гласных устраивала небольшие собрания

<sup>3</sup> Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). – Собр. 3-е. – Т. XII. – С. 433–456.

<sup>4</sup> Там же. – С. 448–449.

<sup>5</sup> НАРС (Я). Ф. И-165. Якутская городская управа. – Оп. 1. – Д. 3242. – Л. 3.

<sup>6</sup> Якутская окраина. – 1915. – 14 янв.

<sup>7</sup> Там же. – 1914. – 25 сент.

<sup>8</sup> Там же. – 1914. – 17 дек.

<sup>9</sup> Там же. – 4 окт.



и вела тайком агитацию за определённых кандидатов<sup>1</sup>.

В 1911 г. в Якутске, по оценке городской управы, правом избирательного голоса из 9254 чел. владели 317 чел.<sup>2</sup> Однако многие домовладельцы имели недоимки по городским налогам и были лишены избирательных прав<sup>3</sup>. Число гласных зависело от числа избирателей, поэтому в местных газетах писали, что если бы все выборщики были исправными плательщиками, то число членов Думы увеличилось бы до 26–29 чел.<sup>4</sup> В январе 1915 г. из 317 чел. к выборам были допущены 182 избирателя<sup>5</sup>. Стоит отметить, что число избирателей по сравнению 1911 г. (165 чел.) увеличилось<sup>6</sup>. На основании городского положения от 1892 г. 17 января 1915 г. по предложению городской управы якутский губернатор Р. Э. фон Витте объявил о созыве 4 февраля избирательного собрания по выборам гласных<sup>7</sup>. Местные газеты отмечали, что гласные смотрели на членство в Городскую думу как на почётное звание<sup>8</sup>. Однако среди кандидатов были и те, которые шли в гласные с целью улучшения городского хозяйства и благоустройства Якутска. Например, в 1916 г. городской врач В. М. Диваев, будучи членом Городской думы, писал, что его роль как гласного сводится к выполнению обязанностей «квалифицированного специалиста в области медицины»<sup>9</sup>.

3 февраля 1915 г. в Якутске впервые прошло предвыборное собрание под председательством кандидата в гласные Думы А. А. Семёнова. Целью собрания было познакомить избирателей с кандидатами и обсудить насущные вопросы развития городского хозяйства<sup>10</sup>. На собрании избирателями и кандидатами в гласные были обсуждены перспективы строительства школьных зданий, городской бани и барака на случай эпидемий, организации лесопилки, мельницы и скотобойни. Важность последнего объяснялась тем, что убой рогатого скота в Якутске и отправка мяса на прииски в холодильниках может увеличить

доходы города в большей мере, чем отправка живого скота<sup>11</sup>.

4 февраля 1915 г. в Якутске прошли выборы гласных Городской думы<sup>12</sup>. Форма голосования на выборах была тайной, посредством «баллотировки шарами». Для избрания в гласные необходимо было получить больше избирательных голосов. Согласно правилам, если число лиц, получивших более половины избирательных голосов, превышало число подлежащих избранию гласных, то избранными считались старшие по количеству полученных избирательных голосов, а при одинаковом количестве голосов избрание определялось по жребию. Избранные сверх положенного числа гласные зачислялись кандидатами. Если число лиц, зачисленных в кандидаты к гласным, не достигало одной пятой части числа гласных, то собрание приступало к выбору недостающего числа кандидатов<sup>13</sup>. В Якутске ящик для голосования был устроен по требованиям дворянских выборов<sup>14</sup>. Он должен был быть покрыт зелёным сукном, а внутри поделён на две равные части и обшит мягким материалом, чтобы при опускании в него шаров или баллов не было шума. На верхней стороне ящика имелись два круглых отверстия с надписью над правым «избираю», над левым «не избираю». Под ящиком существовало «отверстие для удобного вынимания шаров»<sup>15</sup>. Гласный А. Г. Кокшарский, описывая всю процедуру, уточнял: «Избирательные урны представляли собой ящик с перегородкой и выдвигались они одновременно, а не отдельно»<sup>16</sup>.

По результатам выборов гласных на 1915 г. количество избирателей уменьшилось. Если в 1911 г. голосовало 69 человек из 165 допущенных, то на выборах 1915 г. участвовало 66 из 182 допущенных избирателей. Тем не менее, в местной газете отмечалось, что несмотря на уменьшение количества участвовавших избирателей изменился «внутренний характер выборов», «домашнее отношение» горожан к выборам Городской думы изменилось в сторону заинтересованности в избирательном процессе и его результатах<sup>17</sup>. В связи с тем

<sup>1</sup> Якутская окраина. – 1915. – 16 янв.

<sup>2</sup> НАРС (Я). – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3242. – Л. 51.

<sup>3</sup> Якутская окраина. – 1914. – 4 дек.; 5 дек.

<sup>4</sup> Там же. – 1915. – 24 янв.

<sup>5</sup> НАРС (Я). – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3242. – Л. 91.

<sup>6</sup> Там же. – Л. 3.

<sup>7</sup> Там же. – Л. 85.

<sup>8</sup> Якутская окраина. – 1914. – 11 окт.

<sup>9</sup> НАРС (Я). – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3375. – Л. 46.

<sup>10</sup> Якутская окраина. – 1915. – 5 февр.

<sup>11</sup> Там же. – 1915. – 6 февр.

<sup>12</sup> Там же. – 1915. – 15 янв.

<sup>13</sup> ПСЗРИ. – Собр. 3-е. – Т. XII. – С. 439.

<sup>14</sup> НАРС (Я). – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3242. – Л. 112–113.

<sup>15</sup> Сборник законов о российском дворянстве. – СПб.: Тип. Д. В. Чичинадзе, 1901. – С. 84.

<sup>16</sup> НАРС (Я). – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3242. – Л. 110.

<sup>17</sup> Якутская окраина. – 1915. – 8 февр.

что число избирателей в Якутске составляло 182 чел., Городская дума состояла из 23 гласных и 7 кандидатов<sup>1</sup>. В состав избранной на 1915 г. Городской думы вошли 11 чиновников, 1 дворянин, 1 почётный гражданин, 1 казачий чин, 3 купца, 1 врач, 4 мещанина, 1 крестьянин, 5 инородцев (якутов) и 2 неустановленных лица<sup>2</sup>. Личный состав Городской думы обновился на 74 %. Члены новоизбранной Думы имели разное образование. Например, потомственный почётный гражданин П. А. Юшманов получил воспитание в Якутском духовном приходском училище<sup>3</sup>. Статский советник А. И. Попов окончил юнкерское училище в Иркутске<sup>4</sup>. Титулярный советник П. Я. Бонячук окончил Киевскую военно-фельдшерскую школу<sup>5</sup>. Купец 1-й гильдии Г. В. Никифоров-Манньяттах уола получил домашнее образование<sup>6</sup>. Городской врач В. М. Диваев окончил медицинский факультет Казанского университета<sup>7</sup>. Надворный советник Н. Ф. Астраханцев окончил Якутскую мужскую прогимназию<sup>8</sup>. Купец 1-й гильдии П. А. Кушнарев получил экономическое и техническое образование в Петербурге и Париже [15, с. 92–93].

Городская дума заседала под председательством городского головы<sup>9</sup>. Однако городской голова и члены управы не должны были принимать участия в собраниях Городской думы, когда гласные рассматривали вопросы, касающиеся городской управы, например, отчёты по ревизии управы. Специально для рассмотрения таких вопросов в думе избирался председатель из числа гласных и утверждался якутским губернатором Р. Э. фон Витте<sup>10</sup>. 24 февраля 1915 г. гласные закрытым голосованием председателем Городской думы избрали А. В. Кириллова<sup>11</sup>, а со 2 декабря 1915 г. его заменил гласный А. И. Попов<sup>12</sup>. 26 февраля 1916 г. Городская дума под председательством А. В. Кириллова приступила к рассмотрению жалований должностных лиц городского самоуправления на 1915–

1918 гг.<sup>13</sup> По результатам закрытого голосования Дума установила годовые оклады: городскому голове 3 000 р., председателю окружного суда 1 600 р., членам управы 1 500 р., каждому секретарю управы 900 р.<sup>14</sup> Все решения Городской думы вносились в журнал, который подписывался председателем, гласными, присутствовавшими на заседании, и секретарём, в обязанности которого входило вести журналы дум. На должность секретаря Городской думы избирались те же гласные. В марте 1915 г. секретарём Думы был переизбран гласный А. В. Пермяков<sup>15</sup>.

В случаях выбывания гласного из состава до окончания срока он заменялся кандидатом, набравшим большее количество избирательных голосов<sup>16</sup>. В 1915 г. на военную службу были призваны 1 гласный и 2 кандидата и число гласных и кандидатов в думе уменьшилось до 27 чел.<sup>17</sup> За 1916 г. выбыли из состава гласных 2 чел., на фронт призвали 3 чел. К январю 1917 г. численный состав Городской думы включал 23 гласных и 2 кандидата<sup>18</sup>.

При нарушениях на выборах гласных могли подавать жалобы на имя губернатора, в течение семи дней со дня окончания выборов. Губернатор в свою очередь передавал прошение «на рассмотрение областное по городским делам присутствия»<sup>19</sup>. 4 февраля 1915 г. А. Г. Кокшарский подал жалобу на имя якутского губернатора и призывал признать выборы гласных недействительными. По мнению Кокшарского, избиратель Е. Ф. Стрелов, участвовавший на выборах по доверенности своего отца Д. А. Стрелова, был уполномочен только участвовать на сословных избирательных собраниях. А. Г. Кокшарский обвинил городского врача В. М. Диваева в том, что он участвовал на выборах от имени общества врачей, при этом не предоставил протокол данного общества. П. А. Юшманов имел два голоса. Первый – по своему цензу, а второй – по чьей-то доверенности (полных сведений не представлено). Кокшарский отметил, что во время выборов два баллотировочных шара оказались под избирательной урной, что не было занесено в

<sup>1</sup> ПСЗРИ. – Собр. 3-е. – Т. XII. – С. 440.

<sup>2</sup> НАРС (Я). – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3465. – Л. 1–4.

<sup>3</sup> Там же. – Ф. И-12. – Оп. 14. – Д. 134. – Л. 1.

<sup>4</sup> Там же. – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 58. – Л. 1.

<sup>5</sup> Там же. – Ф. И-12. – Оп. 11. – Д. 44. – Л. 1.

<sup>6</sup> Там же. – Ф. И-305. Якутское областное попечительство детских приютов. – Оп. 1. – Д. 156. – Л. 4–6.

<sup>7</sup> Там же. – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3465. – Л. 1–4.

<sup>8</sup> Там же. – Ф. И-12. – Оп. 11. – Д. 17. – Л. 1.

<sup>9</sup> ПСЗРИ. – Собр. 3-е. – Т. XII. – С. 440.

<sup>10</sup> Там же. – С. 451.

<sup>11</sup> НАРС (Я). – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3375. – Л. 7.

<sup>12</sup> Там же. – Л. 40.

<sup>13</sup> Там же. – Л. 12.

<sup>14</sup> Там же. – Л. 13.

<sup>15</sup> Там же. – Л. 25.

<sup>16</sup> ПСЗРИ. – Собр. 3-е. – Т. XII. – С. 440.

<sup>17</sup> НАРС (Я). – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3375. – Л. 37.

<sup>18</sup> Там же. – Л. 3–6.

<sup>19</sup> ПСЗРИ. – Собр. 3-е. – Т. XII. – С. 439–440.



журнал<sup>1</sup>. Городской голова П. А. Юшманов сообщил губернатору Р. Э. фон Витте, что проситель А. Г. Кокшарский, согласно определению Правительствующего Сената от 30 июля 1888 г., не имел право подавать жалобу или протест как член бывшей Городской думы (1911–1914). Несмотря на то что гласные новоизбранной Думы ещё не были приведены к присяге, по всем выявленным А. Г. Кокшарским нарушениям губернатор получил от П. А. Юшманова подробные разъяснения. Так, обвинения в адрес Е. Д. Стрелова и В. М. Диваева оказались необоснованными, так как оба предоставили для участия соответствующие документы. Правомочным был второй голос П. А. Юшманова, принадлежавший торговому дому «Стрелов и К», в котором «городской голова состоял распределителем»<sup>2</sup>.

Городская управа «состояла из двух членов и секретаря под руководством городского головы»<sup>3</sup>. 3 марта 1915 г. в Городской думе состоялись выборы следующих должностей городского самоуправления: городского головы, двух членов управы, секретаря Городской думы и секретаря управы. В качестве кандидатов на пост городского головы были гласные П. А. Юшманов, П. А. Кушнарев, Н. А. Аверенский и А. И. Попов. По итогам голосования городским головой был переизбран П. А. Юшманов (1860–1919)<sup>4</sup>. На должность секретаря городской управы переизбрали гласного А. В. Пермякова. Членами городской управы были избраны П. Я. Бонячук и Н. Ф. Астраханцев<sup>5</sup>. Таким образом, весь прежний состав городской управы (1911–1914) был переизбран<sup>6</sup>.

В XX в. темпы урбанизации были особенно быстрыми, отмечен заметный, иногда резкий рост отдельных губернских и уездных центров, в это время повысились требования к качеству и комфортности городской среды. К началу XX в. в Якутске кроме кирпичных заводов появились частные заводы – лесопильный, мукомольный и паровой мукомольный, а в начале XX в. органы городского самоуправления приобрели лесопильный завод и мельницу. В 1914 г. разрешается вопрос об устройстве

первой в Якутске электрической станции. 6 августа 1914 г. впервые осветились электричеством улицы Якутска, а через неделю – квартиры абонентов. Телеграфное сообщение с Иркутском было открыто в Якутске с 8 августа 1901 г., с октября 1909 г. стала действовать Якутско-Охотская телеграфная линия, а в сентябре 1914 г. – телеграфное сообщение Якутска с Вилюйском. С 1 октября 1911 г. в Якутске открылась телефонная сеть на 50 абонентов, которая находилась в ведении городской управы и там же помещалась (в 1912 г. было 110 абонентов, а в 1913 г. – 135) [8, с. 109–128]. 27 июня 1916 г. на берегу протоки Хатыстах Якутским городским общественным управлением была открыта водоканал с американской фильтровальной системой «Джуэлл» для снабжения жителей города питьевой водой с платою по 5 копеек с посуды<sup>7</sup>.

Ответом на развитие и расширение муниципального хозяйства стала идея о создании новых структурных подразделений в городской управе и увеличении штата наёмных служащих. 22 ноября 1916 г. городской секретарь А. В. Пермяков подал доклад на имя городского головы П. А. Юшманова, в котором отмечалось увеличение в связи с развитием города делопроизводства управы, что было уже физически невыполнимо при существовавшем тогда составе канцелярии<sup>8</sup>. К 1916 г. состав служащих канцелярии состоял из 12 чел. (1 секретарь, 1 делопроизводитель сиротского суда, 1 бухгалтер управы, 1 помощник бухгалтера, 2 делопроизводителя исполнительного и хозяйственного отделов, 3 писца канцелярии, 1 журналист, 1 регистратор и 1 городской землемер)<sup>9</sup>. Для решения проблемы А. В. Пермяков предлагал реорганизовать канцелярию городской управы, разделив её на четыре отела (административно-распределительный, технический, хозяйственный и бухгалтерский отелы). По мнению Пермякова, состав реорганизованной канцелярии должен был быть следующим: заведующий административно-распределительным отделом; его помощник; заведующий техническим отделом; его помощник; бухгалтер; помощник бухгалтера, заведующий банковскими и другими операциями; писец; регистратор, журналист и архивариус; машинист<sup>10</sup>. 10 декабря 1916 г. Якутская городская дума постановила с 1 января 1917 г.

<sup>1</sup> НАРС (Я). – Ф. И-165. – Оп. 1. – Д. 3245. – Л. 106–107.

<sup>2</sup> Там же. – Л. 111–112.

<sup>3</sup> Там же. – Д. 3465. – Л. 7.

<sup>4</sup> Там же. – Д. 3375. – Л. 16.

<sup>5</sup> Там же. – Д. 3465. – Л. 7.

<sup>6</sup> Там же. – Д. 2779. – Л. 9–10.

<sup>7</sup> Там же.. – Д. 3355. – Л. 49.

<sup>8</sup> Там же. – Д. 2768. – Л. 3.

<sup>9</sup> Там же. – Л. 14.

<sup>10</sup> Там же. – Д. 183. – Л. 169

городской управе начать детальную разработку делопроизводства и счетоводства в соответствии с рекомендациями А. В. Пермякова<sup>1</sup>. Однако в связи с началом Февральской революции 1917 г. и свержением монархии в России дореволюционные органы городского самоуправления Якутска сложили свои полномочия по управлению городом.

**Заключение.** Таким образом, выборы 1915 г. отличались от предыдущих выборов тем, что повысился интерес горожан, о чём свидетельствуют впервые проведённые предвыборные собрания в Якутске. Кандидаты активно агитировали городское население, кроме того, гласные тайно проводили небольшие собрания в поддержку определённых кандидатов, что было новым для Якутска. Несмотря на уменьшение числа избирателей, участвовавших на выборах в 1915 г., число допущенных к выборам горожан возросло с 165 чел. в 1911 г. до 182 чел. в 1915 г. По итогам выборов гласных основная часть личного состава Городской думы обновилась. Ведущие позиции в органах городского самоуправления Якутска по итогам выборов 1915 г. занимали чиновники. В целом переизбранный состав городской

управы имел определённый управленческий опыт. В связи с тем что Якутск находился в глубоком тылу, Первая мировая война не оказала существенного влияния на выборы гласных, в то же время численный состав органов городского самоуправления сократился на 6 чел. из-за призыва на фронт.

В начале XX в. расширение городского хозяйства Якутска и увеличение делопроизводства привело к тому, что в декабре 1916 г. в Городской думе был представлен проект по реорганизации канцелярии управы и увеличению численности управленческих структур городской управы, что должно было бы стать следующим этапом развития органов городского общественного управления Якутска. Однако революционные события 1917 г. привели к полному упразднению органов дореволюционного городского самоуправления.

Выводы были сделаны на основе использования сравнительно-исторического метода. История органов городского самоуправления в Якутии остаётся малоизученной в отечественной исторической науке и требует дальнейшего изучения для всестороннего изучения истории Якутии.

#### Список литературы

1. Попов Г. А. Сочинения. Т. 3. История города Якутска, 1632–1917. Якутск: Изд-во ЯГУ: ИГИ АН РС (Я), 2007. 305 с.
2. Ионова О. В. Якутской куорат. Якутск: Саха АССР Госиздат, 1950. 42 с. (Якут. яз.).
3. История Сибири с древнейших времён до наших дней. Т. 3. Сибирь в эпоху капитализма. Л.: Наука, 1968. 511 с.
4. История городов Сибири досоветского периода (XVII – начало XX вв.): сб. ст. / отв. ред. О. Н. Вилков. Новосибирск: Наука, 1977. 304 с.
5. Сибирские города XVII – начало XX века: сб. ст. / отв. ред. О. Н. Вилков. Новосибирск: Наука, 1984. 179 с.
6. Толочко А. П. Городское самоуправление в Омске в дореволюционный период. Омск: ОмГУ, 1997. 80 с.
7. Храмцов А. Б. Власть и общество в городах Тобольской губернии конца XIX – начала XX века. Тюмень: РИО ТюмГАСУ, 2010. 316 с.
8. Шиловский М. В. Первая мировая война 1914–1918 годов и Сибирь. Новосибирск: Автограф, 2015. 330 с.
9. Петров П. П. Города Якутии. 1861–1917 гг.: социально-экономические очерки истории. Якутск: Якут. кн. изд-во, 1990. 124 с.
10. Петров П. П. Города Якутии: представительные органы управления (1622–2012 гг.). Якутск: Якутская Городская дума, 2012. 110 с.
11. Анкушева К. А., Бочанова Г. А., Дегальцева Е. А., Кириллов А. К., Ноздрин Г. А., Шиловский М. В. История общественного самоуправления в Сибири второй половины XIX – начала XX века. URL: <http://sibistorik.ru/project/sg2/index.html> (дата обращения: 10.01.2021). Текст: электронный.
12. Weber M. The city. New York: Collier Books, 1962. 286 p.
13. Bassin M. Geographies of imperial identity // The Cambridge history of Russia. Vol. 2. Imperial Russia, 1689–1917. Cambridge: University Press, 2006. P. 45–63.
14. Храмцов А. Б. Участие органов городского самоуправления в общественно-политической жизни Сибири (1905–1917 гг.): историография проблемы // Гуманитарные науки в Сибири. 2015. № 1. С. 62–67.

<sup>1</sup> НАРС (Я). – Ф. И-12. – Оп. 1. – Д. 183. – Л. 169.



15. Кушнарева М. Д. Исторический портрет якутского купца 1-й гильдии П. А. Кушнарева // Гуманитарный вектор. 2020. № 3. С. 91–99.

**Статья поступила в редакцию 17.01.2021; принята к публикации 22.02.2021**

#### **Сведения об авторе**

*Саввинов Павел Олегович*, аспирант, Институт истории СО РАН; 630090, Россия, г. Новосибирск, ул. Николаева, 8; e-mail: pavel\_savvinov@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-4260-6225>.

#### **Библиографическое описание статьи**

Саввинов П. О. Выборы в городское самоуправление Якутска в годы Первой мировой войны // Гуманитарный вектор. 2021. Т. 16, № 3. С. 100–107. DOI: 10.21209/1996-7853-2021-16-3-100-107.

#### **References**

1. Popov, G. A. Works. V. 3. History of the city of Yakutsk, 1632–1917. Yakutsk: YSU Publishing House: IGI AN RS (Y), 2007. (In Rus.)
2. Ionova, O. V. Yakutsk kuorat. Yakutsk: Sakha ASSR Gosizdat, 1950. (In Ykut.)
3. History of Siberia from ancient times to the present day. V. 3. Siberia in the era of capitalism. L: Nauka, 1968. (In Rus.)
4. History of Siberian cities of the pre-Soviet period (XVII – early XX centuries): collection of articles. Art. Compiler Vilkov, O. N. Novosibirsk, 1977. (In Rus.)
5. Siberian cities of the 17th – early 20th century: collection of works. Art. Compiler Vilkov, O. N. Novosibirsk, 1984. (In Rus.)
6. Tolochko, A. P. City government in Omsk in the pre-revolutionary period. Omsk: OmSU, 1997. (In Rus.)
7. Khrantsov, A. B. Power and society in the cities of the Tobolsk province of the late XIX – early XX centuries. Tyumen: RIO TyumGASU, 2010. (In Rus.)
8. Shilovsky, M. V. The First World War of 1914–1918 and Siberia. Novosibirsk: Autograph, 2015. (In Rus.)
9. Petrov, P. P. The cities of Yakutia. 1861–1917: socio-economic essays on history. Yakutsk: Book. ed., 1990. (In Rus.)
10. Petrov P. P. The cities of Yakutia: representative governing bodies (1622–2012). Yakutsk: Yakut. Mountains. Duma, 2012. (In Rus.)
11. Ankusheva, K. A., Bochanova, G. A., Degaltseva, E. A., Kirillov, A. K., Nozdrin, G. A., Shilovsky, M. V. The history of public self-government in Siberia in the second half of the XIX – early XX century. Novosibirsk: “Sova”, 2006. Web. 10.01.2021. URL: <http://www.sibistorik.ru/project/sg2/index.html> (In Rus.)
12. Weber, M. The city. New York: Collier Books, 1962. (In Engl.)
13. Bassin, M. Geographies of imperial identity. The Cambridge history of Russia. V.2. Imperial Russia, 1689–1917. Cambridge: University Press, 2006: 45–63. (In Engl.)
14. Khrantsov, A. B. Participation of municipal authorities in the social and political life of Siberia (1905–1917): historiography of the problem. Humanities in Siberia, no. 1, pp. 62–67, 2015. (In Rus.)
15. Kushnareva M. D. Historical portrait of the Yakut merchant of the 1st guild P. A. Kushnareva. Humanitarian vector, no. 3, pp. 91–99, 2015. (In Rus.)

**Received: January 17, 2021; accepted for publication February 22, 2021**

#### **Information about author**

*Savvinov Pavel O.*, Postgraduate, Institute of History, Siberian Branch, Russian Academy of Sciences; 8 Nikolaeva st., Novosibirsk, 630090, Russia; e-mail: pavel\_savvinov@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-4260-6225>.

#### **Reference to the article**

Savvinov P. O. Yakutsk Self-Government Elections During the First World War // Humanitarian Vector. 2021. Vol. 16, No. 3. PP. 100–107. DOI: 10.21209/1996-7853-2021-16-3-100-107.